



МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОТРЯД ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ № 18»
П Р И К А З

д.8.03.2013

№ 97/к

г. Камышлов

**Об утверждении карты коррупционных рисков, возникающих
при осуществлении закупок,
и мер по их минимизации в ГКПТУ СО «ОПС СО № 18»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить карту коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок и мер по их минимизации в ГКПТУ СО «ОПС Свердловской области № 18».
2. Настоящий приказ опубликовать на официальном сайте ГКПТУ СО «ОПС Свердловской области № 18».
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник

Р.В. Шевелев

УТВЕРЖДЕНА
 приказом ГКПТУ СО «ОПС СО № 18»
 от 28.02.2013 № 97/к

Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации
 В ГКПТУ СО «ОПС СО № 18»

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками	Меры по минимизации коррупционных рисков		Срок реализации мер
				Реализуемые	Предлагаемые	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	Включение в график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых в ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» отсутствует. Возможен предварительный створ с участником закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком и поставщиком.	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник); заместитель начальника отдела	1) Использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых ГКПТУ СО «ОПС СО № 18», в которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг; 2) Соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Министерства; 3) Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, услуг, и в сфере противодействия коррупции работников ГКПТУ СО «ОПС СО № 18», в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и пресечение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее - систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников отдела); 2) Проведение занятий с работниками отдела, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по изучению законодательства Российской Федерации,	По мере необходимости

	<p>Установление необоснованно завышенной (занижено) начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК)</p>	<p>Обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, практически аффилированных между собой:</p> <p>1) цена устанавливается значительно ниже рыночной для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке. На участие такой закупки подает заявку единственный участник, вступивший в створ с заказчиком в целях «распила» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично);</p> <p>2) цена изначально устанавливается выше рыночной для того, чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или аффилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката»</p>	<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник); заместитель начальника отряда</p>	<p>1) Исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования);</p> <p>2) Использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Отрядом, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг;</p> <p>3) Соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций Отряда;</p> <p>4) Обоснование НМЦК контракта в соответствии с требованиями ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) и методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем)</p>	<p>регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений</p> <p>1) При формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений в обязательном порядке изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники информации о ценах на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения (занижения) НМЦК;</p> <p>2) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников отряда;</p> <p>3) Проведение занятий с работниками отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	<p>Постоянно</p>
<p>2.</p>	<p>Необоснованный выбор способа осуществления закупки</p>	<p>1) Дробление одной закупки на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур</p>	<p>заместитель начальника отряда</p>	<p>1) Определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона №44-ФЗ;</p>	<p>1) Многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки;</p> <p>2) Проведение мониторинга на предмет</p>	<p>Постоянно</p>

		<p>определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком;</p> <p>2) заключения «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести конкурентную процедуру;</p> <p>3) заключение контрактов по завышенным ценам;</p> <p>4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим.</p>		<p>2) Проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p>	<p>выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг;</p> <p>3) Проведение мониторинга закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур;</p> <p>4) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p> <p>5) Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	
<p>4.</p> <p>Устранение нереальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить условия контракта.</p>	<p>Возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, вступившего в предварительный створ с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы оплаты контракту заказчику в качестве благодарности). Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, от есть невыполнимой на объявленных условиях.</p>	<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник); заместитель начальника отряда</p>	<p>1) Своевременное осуществление закупок, товаров, работ, услуг для нужд Отряда;</p> <p>2) Исключение возможности принятия единичного решения о закупке (многоступенчатая система согласования);</p> <p>3) Установление реальных сроков исполнения обязательств.</p>	<p>1) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p> <p>2) Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	<p>Постоянно</p>	
<p>5.</p> <p>Установление завышенных требований к участнику закупки.</p>	<p>Установление требования к участнику закупки о наличии у него членства в саморегулируемой</p>	<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник);</p>	<p>1) Установление запрета на умышленное, непропорциональное включение в извещение об осуществлении закупки условий,</p>	<p>1) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p>	<p>Постоянно</p>	

		<p>организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из наличия у «нужной» организации. Цель- устранение конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком. Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению.</p>	<p>заместитель начальника отряда</p>	<p>ограничивающих конкуренцию; 2)Исключение возможности принятия единого решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>2)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	
6.	<p>Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг.</p>	<p>Ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.</p>	<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее- начальник); заместитель начальника отряда</p>	<p>1)Установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой отоваров, работ, услуг; 2)Исключение возможности принятия единого решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>1)Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда; 2)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	<p>Постоянно</p>
7.	<p>Написание усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное отсутствие конкретных технических характеристик, предоставляемого отовара, выполняемых работ, оказываемых услуг. Неоснованное</p>	<p>Осуществляется заказчиком с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при подаче заявки. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.</p>	<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее- начальник); заместитель начальника отряда</p>	<p>1)Составление технического задания (описание объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона №44-ФЗ; 2)Подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара</p>	<p>1)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	<p>Планово</p>

	расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг.			<p>установленным требованиям;</p> <p>3)Внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, опечаток;</p> <p>4)Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)</p>	<p>3)Внимательное формирование описания объекта закупки, исключающее наличие орфографических ошибок, опечаток;</p> <p>4)Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)</p>	
8.	Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме).	Содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта.	заместитель начальника отряда	<p>1)Установление запрета на умышленное, непропорциональное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;</p> <p>2)Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>1)Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p> <p>2)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	Постоянно
9.	Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта.	Цель-гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности.	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник); заместитель начальника отряда	<p>1)Установление запрета на умышленное, непропорциональное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию;</p> <p>2)Исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).</p>	<p>1)Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p> <p>2)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	Постоянно
10.	Заведомо несоответствующее законодательству о закупках, некорректное внесение сведений о закупке в единую информационную систему в сфере закупок (далее-ЕИС)	1)Нарушение сроков размещения в ЕИС извещений об осуществлении закупки; <p>2)Размещение неполной или недостоверной информации о закупке;</p> <p>3)некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования);</p> <p>4)Дискриминационные,</p>	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее - начальник); заместитель начальника отряда	<p>Осуществление внутреннего контроля за размещением информации о закупке на регулярной основе, проведение проверки размещенных извещений независимыми лицами.</p>	<p>1)Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда;</p> <p>2)Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	Планово

11.	<p>Работа комиссии по осуществлению закупок (рассмотрение заявок, оценка заявок)</p>	<p>неоднозначные разъяснения или изменения в извещении об осуществлении закупки. Цель – устранение конкуренции, заключение контракта со «своим» поставщиком.</p>	<p>Члены единой комиссии по осуществлению закупок.</p>	<p>1)Разглашение информации о ходе рассмотрения заявок участников закупки до размещения протоколов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ в ЕИС; 2)Прямые контакты заказчика с лицом, подавшим заявку; 3)необоснованная дискриминация в отношении участников закупки при рассмотрении и/или оценке заявок; 4)необоснованные преимущества участникам закупки при рассмотрении и оценке заявок; 5)толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц; 6)использование не объявленных и/или недопустимых критериев оценки.</p>	<p>Постоянно</p>
12.	<p>Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Запрос ранее не</p>		<p>1) Выявление лиц (членов комиссии) лично заинтересованных в результатах определения победителя, с учетом представленных работниками Отряда сведений о родственниках и свойственных пунктах 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) проведение обучающих мероприятий, семинаров по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок с привлечением контрольно-надзорных и правоохранительных органов</p>	<p>1) Ежегодное проведение мониторинга закупок на предмет возможного сговора между участниками торгов, сговора поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заказчика; 2) Формирование профилей работников Отряда, участвующих в осуществлении закупок для нужд Отряда, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 3) Проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности</p>	<p>Постоянно</p>
		<p>Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее – начальник); заместитель начальника отряда</p>	<p>1) Выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупки для нужд Отряда, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойственных пунктах 9 части 1 статьи</p>	<p>1) Систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда; 2) Проведение занятий с работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике.</p>	<p>Постоянно</p>

	запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта 4) Затягивание (ускорение) заключения контракта	заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д. Результат – создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее – начальник); заместитель начальника отряда	31 Федерального закона №44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)		
13.	Необоснованный отказ от заключения контракта	Цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее – начальник); заместитель начальника отряда	1) Выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки работниками Отряда, участвующими в осуществлении закупки для нужд Отряда, с учетом представленных ими сведений о родственниках и свойствах (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных соглашений)	1) Проведение занятий с сотрудниками Отряда, участвующими в осуществлении закупок для нужд Отряда, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции работников Отряда; 3) формирование профилей работников Отряда, участвующих в осуществлении закупок для нужд Отряда, а также профилей участников закупки и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности	Постоянно
14.	Расторжение контракта по соглашению сторон, если «своей» поставщик не может исполнить контракт по субъективным	Если «своему» поставщику стало невыгодным исполнение заключенного контракта по каким-то субъективным причинам,	Начальник ГКПТУ СО «ОПС СО № 18» (далее – начальник); заместитель начальника отряда	1) Выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и заказчиком; 2) установление многоступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных	Подготовка документально оформленного обоснования необходимости расторжения контракта	Постоянно